



EXPUNERE DE MOTIVE

Conform datelor statistice din noiembrie 2021, puse la dispoziția misiunilor diplomatice și oficiilor consulare (MD/OC) ale României de către autoritățile locale din țările-gazdă, dimensiunea comunității cetățenilor români stabiliți în străinătate este estimată la 5,7 milioane de cetățeni¹. Totuși, aceste date nu includ cetățenii români care nu și-au reglementat legal situația juridică în raport cu statul de reședință și nici cetățenii români care au dobândit și cetățenia statului de reședință (aceștia din urmă sunt radiați din bazele de date ale serviciilor de imigrări străine, nemaifiind identificați ca cetățeni români în evidențele oficiale de pe plan local)². Prin urmare, putem deduce că dimensiunea comunității românești din străinătate este mult mai numeroasă, cifrele puse la dispoziția MD/OC fiind departe de a reflecta realitatea. Pe lângă cetățenii români care și-au stabilit domiciliul sau reședința în afara granițelor țării, prezența românească în străinătate este amplificată de numărul considerabil al persoanelor care se află în străinătate pentru șederi de scurtă durată.

În acest context, solicitările de servicii consulare au crescut considerabil în ultimii ani. Spre exemplu, doar în primele 3 trimestre ale anului 2021 au fost prestate peste 787.000 de servicii consulare³. Sutele de mii de cetățeni români care au beneficiat de serviciile consulare au fost nevoiți să se deplaseze fizic la sediile MD/OC, indiferent de distanțele pe care le-au avut de parcurs, fie că este vorba de zeci, sute sau mii de kilometri.

Soluția pe termen scurt este organizarea periodică de consulat itinerante, care să aducă serviciile consulare în comunitate. Cu toate acestea, organizarea consulatelor itinerante solicită eforturi organizatorice suplimentare pentru amenajarea temporară a spațiului de lucru, asigurarea echipamentelor și dotărilor tehnice necesare, mobilizarea și programarea solicitanților⁴. Totodată, consulatele itinerante implică dislocarea temporară a unor membri ai personalului consular, ceea ce diminuează capacitatea de lucru în cadrul sediilor consulatelor.

Pe termen lung, pentru a facilita accesul la serviciile consulare, soluția este digitalizarea extinsă a activității consulare, astfel încât solicitanții să poată beneficia în cât mai multe situații de servicii consulare prestate exclusiv online, fără a fi nevoiți să se prezinte la sediul MD/OC.

De altfel, încă din anul 2011 a fost demarat procesul de digitalizare a activității MAE în domeniul consular.

În cadrul activității consulare, MD/OC utilizează o serie de sisteme informatice, componente ale platformei E-cons: Sistemul informatic pentru managementul integrat al serviciilor pentru cetățeni (SIMISC), Sistemul informatic de management al documentelor de călătorie E-Pass, Sistemul național de informații privind vizele, Portalul electronic pentru facilitarea procesului de obținere a vizelor E-Viza și sistemele informatice care deservește Centrul de Contact și Suport pentru Cetățenii Români din Străinătate⁵.

¹ Vezi <https://www.senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2027%2010%20mihai%20751%20a.pdf>

² *Ibidem*

³ Vezi <https://www.mae.ro/node/31120>

⁴ Vezi <http://www.cdep.ro/interpel/2021/r1204A.pdf>

⁵ Art. 65 alin. (1) din Legea nr. 62/2019 privind activitatea consulară.



ROMANIA



ROMANIA
SENAT

Începând din anul 2016, platforma E-Cons a fost interconectată cu bazele de date naționale⁶. Astfel, pentru procesarea cererilor de servicii consulare, se pot prelua date din sistemele și bazele de date ale autorităților și instituțiilor publice cu atribuții conexe, precum cele ale Direcției de evidență a Persoanelor și Administrare a Bazelor de date, Autorității Naționale pentru Cetățenie, Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor, Centrului Național de Administrare a Registrelor Notariale, Inspectoratului General al Poliției Române⁷. Mai mult, MAE are în vedere extinderea interconectării platformei E-Cons cu bazele de date naționale pe linie de stare civilă⁸, în contextul în care pentru anul 2022 este prevăzută digitalizarea serviciilor de stare civilă din România prin operaționalizarea Sistemului Informatic Integrat pentru Emiterea Actelor de Stare Civilă⁹.

În prezent, Ghișeul Consular Online (portalul extern al aplicației SIMISC), accesibil la adresa www.econsulat.ro, le permite solicitanților să se documenteze asupra procedurilor aferente și să inițieze serviciul consular în sistem online, prin formularea cererilor, transmiterea în format electronic a documentelor justificative și efectuarea programării¹⁰. Ulterior, solicitanții trebuie să se deplaseze la sediul MD/OC în vederea depunerii cererii la ghișeu și prezentării documentelor în exemplar original¹¹.

În ultimii ani au fost implementate o serie de măsuri prin care să fie redus numărul de deplasări la sediile MD/OC. În acest context, s-a generalizat procedura de expediere prin poștă/firme de curierat a pașapoartelor către solicitanți¹², astfel încât aceștia să nu mai revină la consulat pentru ridicarea documentelor. Criza sanitară a accelerat demersurile, prin extinderea listei de documente ce pot fi expediate solicitanților: mai multe tipuri de documente din categoria actelor de stare civilă (certIFICATE de stare civilă - inclusiv duplicatele, extrase multilingve de pe actele de stare civilă, adeverințe de stare civilă), certificate/adeverințe de cazier judiciar, atestate permis conducere, legalizări de sigilii și semnături de pe actele oficiale (supralegalizări), legalizări de copii de pe înscrisuri, legalizări de traduceri, documente consulare utilizate pe plan local, pașapoartele solicitanților de vize de intrare în România¹³.

Efectuarea serviciilor consulare online, fără prezentarea solicitantului la consulat, reprezintă unul din obiectivele principale în domeniul consular al MAE, așa cum se arată în diversele răspunsuri instituționale transmise în perioada 2020-2022¹⁴, cât și în Programul de Guvernare 2021-2024, "Coaliția pentru reziliență, dezvoltare și prosperitate"¹⁵.

⁶ Vezi <https://www.senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2002%2002%20mihail%20932%20a.pdf>

⁷ *Ibidem*

⁸ Vezi <https://www.senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2006%2010%20mihail%20r%20683%20b.pdf>

⁹ Vezi

<https://www.mai.gov.ro/sistem-informatic-integrat-pentru-emiterea-actelor-de-stare-civila-siieasc-cod-smis-2014-120025/>

¹⁰ Vezi <https://www.senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2028%2005%20mihail%203344%20a.pdf>

¹¹ Vezi <https://www.mae.ro/node/56322>

¹² Vezi <https://www.senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2016%2004%20mihail%203232%20a.pdf>

¹³ Vezi <http://www.cdep.ro/interpel/2021/r1204A.pdf> și

<https://www.senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2028%2005%20mihail%203344%20a.pdf>

¹⁴ Vezi <https://www.senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2016%2004%20mihail%203232%20a.pdf>,

<https://www.senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2006%2010%20mihail%20r%20683%20b.pdf> și

<https://www.senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2002%2002%20mihail%20932%20a.pdf>

¹⁵ Vezi <https://www.madr.ro/docs/minister/2021/program-guvernare-coalitie-psd-pnl-udmr.pdf>, p. 264



ROMANIA



De altfel, la nivelul MAE a fost finalizată o analiză privind serviciile consulare care ar putea fi prestate online, fără prezentarea solicitantului la consulat, fiind trecute în revistă toate categoriile de servicii consulare prestate de MD/OC:

“Din analiza efectuată, a rezultat că reducerea și chiar eliminarea prezenței fizice la ghișeul consular se pot realiza fie prin schimbarea procedurilor de lucru, cu consultarea și acordul partenerilor instituționali din România, fie prin modificări legislative, după caz.”¹⁶

Prin urmare, având în vedere informatizarea sistemului consular și optimizările introduse în decursul ultimilor ani, precum și obiectivele MAE în domeniul consular ante-menționate, propunem ca serviciile consulare să poată fi prestate și în sistem electronic în cât mai multe situații, astfel încât solicitanții să nu mai fie nevoiți să se deplaseze la sediul MD/OC.

Mai mult, la nivelul Ministerului Afacerilor Interne se află în dezvoltare proiectul “HUB de servicii (Centrul de Furnizare Servicii Electronice)”, cod SMIS 2014+ 122632, cofinanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin Programul Operațional Competitivitate 2014-2020, al cărui obiectiv general este simplificarea accesului cetățenilor și mediului privat la serviciile furnizate de către MAI. Implementarea HUB-ului va permite, printre altele, obținerea certificatului de cazier judiciar în format electronic¹⁷. Având în vedere că implementarea proiectului va fi finalizată la începutul lunii iulie 2023, conform Actului adițional nr. 1 din 08.09.2020 la Contractul de finanțare¹⁸, propunem ca cererile electronice de obținere a certificatului de cazier judiciar să se poată depuna începând cu data de 1 august 2023.

În concluzie, pachetul legislativ pe care îl prezentăm vizează îmbunătățirea serviciilor publice oferite cetățenilor români din străinătate printr-o serie de măsuri de digitalizare și reducere a birocrăției. Toate măsurile propuse pot fi implementate fără a fi nevoie de investiții financiare sau de resurse umane, ci doar prin valorificarea uneltelor digitale aflate deja la dispoziția instituțiilor publice. Impactul social al pachetului va fi însă unul pozitiv și de amploare, întrucât va permite cetățenilor români din străinătate să interacționeze cu statul (prin MD/OC și nu numai) fără să mai fie nevoiți să se deplaseze zeci, sute sau chiar mii de kilometri la sediile MD/OC.

Având în vedere argumentele mai sus menționate, supunem dezbaterii Parlamentului prezenta propunere legislativă.

În numele inițiatorilor,

Sen. Radu-Mihail Mihail

Dep. Ștefan-Iulian Lăfincz

¹⁶ Vezi <http://www.cdep.ro/interpel/2021/r2006A.pdf>

¹⁷ Vezi

<https://www.mai.gov.ro/hub-de-servicii-centrul-de-furnizare-servicii-elec-tronice-la-nivelul-mai-cod-smis-2014-122632>

¹⁸ *Ibidem*

Tabel cu semnatarii propunerii legislative pentru modificarea și completarea unor acte normative pentru întărirea capacității de furnizare de servicii electronice către cetățenii români cu domiciliul sau reședința în străinătate

Prenume și nume parlamentar (senator sau deputat)	GRUP PARLAMENTAR	Semnătură
ADRIAN GIURGIU	USR	
Emmanuel Ungureanu	USR	
MUREȘAN CLAUDIU	USR	
Vodolușcă Romănuța	USR	
BLAGA DANIEL	USR	
STELIAN ION	USR	
PRUNĂ CRISTINA	USR	
BRIAN CRISTIAN	USR	
Gheba Daniel	USR	
Fălcuș Nicu	USR	
DIANA BUZOIANU	USR	
HANGAN POLYANNA	USR	
DENISA-ELENA NEAGU	USR	
RAMONA PRISIVAN-PAIL	USR	
NĂȘU CLAUDIU	USR	
Lazar Ion Marian	USR	



ROMANIA



Tabel cu semnatarii propunerii legislative pentru modificarea și completarea unor acte normative pentru întărirea capacității de furnizare de servicii electronice către cetățenii români cu domiciliul sau reședința în străinătate

Prenume și nume parlamentar (senator sau deputat)	GRUP PARLAMENTAR	Semnătură
OANA MURARIU	USR	
BOTIEZ MIHAEL-CATALIN	USR	
OANA TRIV	USR	
VIOREL COSTEL	USR	
SEBASTIAN CRIZNIE	USR	
OPRINOIU AUREL	USR	
RAOUL TRIFAN	USR	
CRIST BERGEA	USR	
CRISTIAN GHICA	UMR	
REMIUS NEGOI	USR	